



**Materiál na rokovanie 6. zasadnutia Obecného zastupiteľstva obce Limbach
dňa 24.06.2025**

Bod programu: 7

Názov materiálu: *Hlavný kontrolór obce Limbach*

7.1 Prerokovanie upozornenia prokurátora

7.2 Zrušenie prijatých uznesení súvisiacich s výkonom Hlavného kontrolóra od 1.3.2025

Materiál obsahuje: Upozornenie prokurátora Okresnej prokuratúry v Pezinku

Návrh vypracoval: *Mgr. Barbora Albertová - prednostka Obecného úradu*

Návrh predkladá: *JUDr. Branislav Kalman – starosta obce*

Prerokovala komisia: - **dňa:**

Vyjadrenie predkladateľa: Dňa 09.6.2025 bolo na obec Limbach doručené Upozornenie prokurátora Okresnej prokuratúry v Pezinku. Prokurátorka Okresnej prokuratúry Pezinok podľa § 28 odseku 1 zákona číslo 153/2001 Z. z. o prokuratúre podáva upozornenie prokurátora pre porušenie ustanovení podľa § 13 odsek 2 zákona č. 311/2001 Z. z. Zákonník práce, § 42 odsek 1 Zákonníka práce a § 18a odsek 1 zákona č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení a na následné dôsledné dodržiavanie týchto zákonných ustanovení pri ďalšom postupe v konaní ako aj v budúcich obdobných konaniach. Celé znenie upozornenia prokurátora tvorí predložený materiál k tomuto bodu rokovania.

V nadväznosti na uvedené upozornenie prokurátora, bude následne v bode rokovania 7.2 potrebné zrušiť všetky prijaté uznesenia súvisiace s výkonom funkcie hlavného kontrolóra od 1.3.2025, nakoľko neexistoval platný pracovný pomer.

7.1 Prerokovanie upozornenia prokurátora

Návrh na uznesenie: Obecné zastupiteľstvo obce Limbach *berie na vedomie* upozornenie prokurátora Okresnej prokuratúry v Pezinku.

Prítomní	Za	Proti	Zdržali sa	Nehlasovali



7.2 Zrušenie prijatých uznesení súvisiacich s výkonom Hlavného kontrolóra od 1.3.2025

Navrhujem zrušiť nasledovné uznesenia:

A/4/OZ/2025/08-04: Obecné zastupiteľstvo obce Limbach *schvaľuje* plán kontrolnej činnosti na I. polrok 2025 predložený hlavným kontrolórom obce dňa 3.3.2025 pod. značkou PKC 01/2025.

D/1/OZ/2025/08-04: Obecné zastupiteľstvo obce Limbach *poveruje* hlavného kontrolóra obce vykonaním kontrolnej činnosti v zmysle schváleného plánu kontrolnej činnosti na I. polrok 2025 predložený hlavným kontrolórom obce dňa 3.3.2025 pod. značkou PKC 01/2025.

D/2/OZ/2025/27-05: Obecné zastupiteľstvo obce Limbach berie na vedomie správy z vykonaných kontrol v zmysle schváleného plánu kontrolnej činnosti.

Návrh na uznesenie: Obecné zastupiteľstvo obce Limbach *ruší* uznesenia **A/4/OZ/2025/08-04**, **D/1/OZ/2025/08-04** a **D/2/OZ/2025/27-05**.

Prítomní	Za	Proti	Zdržali sa	Nehlasovali

Dôvodová správa: -

podpis predkladateľa

V Limbachu dňa 18.6.2025



OKRESNÁ PROKURATÚRA PEZINOK
Šenkvičná cesta 5, 902 01 Pezinok

Obec Limbach
ulica SNP č. 55
900 91 Limbach

Váš list číslo/zo dňa

Naše číslo
Pd 80/25/1107- 3

Vybavuje
Mgr. Martina Sofia Svitnič

Pezinok
04.06.2025

Vec

Upozornenie prokurátora

Prokurátorka Okresnej prokuratúry Pezinok podľa § 28 odseku 1 zákona číslo 153/2001 Z. z. o prokuratúre v znení neskorších právnych predpisov (ďalej len zákon o prokuratúre) podáva

u p o z o r n e n i e p r o k u r á t o r a

pre porušenie ustanovení podľa § 13 odsek 2 zákona č. 311/2001 Z. z. v znení neskorších právnych predpisov (ďalej len Zákonník práce), § 42 odsek 1 Zákonníka práce a § 18a odsek 1 zákona č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v znení neskorších právnych predpisov (ďalej len ako zákon o obecnom zriadení)

a na následné dôsledné dodržiavanie týchto zákonných ustanovení pri ďalšom postupe v konaní ako aj v budúcich obdobných konaniach.

O d ô v o d n e n i e:

Podľa § 13 odsek 1 Zákonníka práce zamestnávateľ je v pracovnoprávných vzťahoch povinný zaobchádzať so zamestnancami v súlade so zásadou rovnakého zaobchádzania ustanovenou pre oblasť pracovnoprávných vzťahov osobitným zákonom o rovnakom zaobchádzaní v niektorých oblastiach a o ochrane pred diskrimináciou a o zmene a doplnení niektorých zákonov (antidiskriminačný zákon).

Podľa § 13 odsek 2 Zákonníka práce v pracovnoprávných vzťahoch sa zakazuje diskriminácia zamestnancov z dôvodu pohlavia, manželského stavu a rodinného stavu, sexuálnej orientácie, rasy, farby pleti, jazyka, veku, nepriaznivého zdravotného stavu alebo zdravotného postihnutia, genetických vlastností, viery, náboženstva, politického alebo iného zmýšľania, odborovej činnosti, národného alebo sociálneho pôvodu, príslušnosti k národnosti alebo etnickej skupine, majetku,

rodu alebo iného postavenia alebo z dôvodu oznámenia kriminality alebo inej protispoločenskej činnosti.

Podľa § 42 odsek 1 Zákonníka práce pracovný pomer sa zakladá písomnou pracovnou zmluvou medzi zamestnávateľom a zamestnancom, ak tento zákon neustanovuje inak. Jedno písomné vyhotovenie pracovnej zmluvy je zamestnávateľ povinný vydať zamestnancovi.

Podľa § 42 odsek 2 Zákonníka práce ak osobitný predpis ustanovuje voľbu alebo vymenovanie ako predpoklad vykonávania funkcie štatutárneho orgánu alebo vnútorný predpis zamestnávateľa ustanovuje voľbu alebo vymenovanie ako požiadavku vykonávania funkcie vedúceho zamestnanca v priamej riadiacej pôsobnosti štatutárneho orgánu, pracovný pomer s týmto zamestnancom sa zakladá písomnou pracovnou zmluvou až po jeho zvolení alebo vymenovaní.

Podľa § 3 odsek 2 zákona o prokuratúre, prokuratúra je v rozsahu svojej pôsobnosti povinná vo verejnom záujme vykonať opatrenia na predchádzanie porušeniu zákonnosti, na zistenie a odstránenie porušenia zákonnosti, na obnovu porušených práv a vyvodenia zodpovednosti za ich porušenie. Pri výkone svojej pôsobnosti je prokuratúra povinná využívať zákonné prostriedky tak, aby sa bez akýchkoľvek vplyvov zabezpečila dôsledná, účinná a rýchla ochrana práv a zákonom chránených záujmov fyzických osôb, právnických osôb a štátu.

Podľa § 18 odsek 1 zákona o obecnom zriadení hlavného kontrolóra volí a odvoláva obecné zastupiteľstvo. Hlavný kontrolór je zamestnancom obce a ak tento zákon neustanovuje inak, vzťahujú sa na neho všetky práva a povinnosti ostatného vedúceho zamestnanca podľa osobitného predpisu. Hlavný kontrolór nesmie bez súhlasu obecného zastupiteľstva podnikať alebo vykonávať inú zárobkovú činnosť a byť členom riadiacich, kontrolných alebo dozorných orgánov právnických osôb, ktoré vykonávajú podnikateľskú činnosť. Toto obmedzenie sa nevzťahuje na vedeckú činnosť, pedagogickú činnosť, lektorskú činnosť, prednášateľskú činnosť, prekladateľskú činnosť, publicistickú činnosť, literárnu alebo umeleckú činnosť a na správu vlastného majetku alebo správu majetku svojich maloletých detí. Kontrolnú činnosť vykonáva nezávisle a nestranne v súlade so základnými pravidlami kontrolnej činnosti.

Podľa § 18 odsek 2 zákona o obecnom zriadení funkcia hlavného kontrolóra je nezlučiteľná s funkciou

- a) poslanca,
- b) starostu,
- c) člena orgánu právnickej osoby, ktorej zriaďovateľom alebo zakladateľom je obec,
- d) iného zamestnanca obce,
- e) podľa osobitného zákona.

Podľa § 18a odsek 1 zákona o obecnom zriadení kvalifikačným predpokladom na funkciu hlavného kontrolóra je ukončenie minimálne úplného stredného vzdelania.

Podľa § 18a odsek 2 zákona o obecnom zriadení deň konania voľby hlavného kontrolóra vyhlási obecné zastupiteľstvo na úradnej tabuli a spôsobom v mieste

obvyklým najmenej 40 dní pred dňom konania voľby tak, aby sa voľba vykonala počas posledných 60 dní funkčného obdobia doterajšieho hlavného kontrolóra. Kandidát na funkciu hlavného kontrolóra musí odovzdať svoju písomnú prihlášku najneskôr 14 dní pred dňom konania voľby na obecnom úrade. Súčasťou prihlášky je aj doklad o vzdelaní a údaje potrebné na vyžiadanie výpisu z registra trestov. Údaje podľa tretej vety obec bezodkladne zašle v elektronickej podobe prostredníctvom elektronickej komunikácie Generálnej prokuratúry Slovenskej republiky na vydanie výpisu z registra trestov.

Podľa § 18a odsek 3 zákona o obecnom zriadení na zvolenie hlavného kontrolóra je potrebný súhlas nadpolovičnej väčšiny všetkých poslancov. Ak ani jeden z kandidátov takú väčšinu nezískal, obecné zastupiteľstvo ešte na tej istej schôdzi vykoná druhé kolo volieb, do ktorého postúpia dvaja kandidáti, ktorí získali v prvom kole volieb najväčší počet platných hlasov. V prípade rovnosti hlasov do druhého kola volieb postupujú všetci kandidáti s najväčším počtom platných hlasov. V druhom kole volieb je zvolený ten kandidát, ktorý získal najväčší počet platných hlasov. Pri rovnosti hlasov v druhom kole volieb sa rozhoduje žrebom. Ďalšie podrobnosti o spôsobe a vykonaní voľby hlavného kontrolóra a náležitosti prihlášky ustanoví obec uznesením.

Podľa § 18a odsek 7 zákona o obecnom zriadení starosta je povinný s právoplatne zvoleným hlavným kontrolórom uzavrieť pracovnú zmluvu najneskôr v deň nasledujúci po dni skončenia funkčného obdobia predchádzajúceho hlavného kontrolóra. Deň nástupu do práce sa určí deň nasledujúci po dni skončenia funkčného obdobia predchádzajúceho hlavného kontrolóra.

Podľa § 18a odsek 8 zákona o obecnom zriadení výkon funkcie hlavného kontrolóra zaniká

- a) vzdaním sa funkcie,
- b) odvolaním z funkcie,
- c) uplynutím jeho funkčného obdobia,
- d) smrťou alebo vyhlásením za mŕtveho,
- e) dňom nadobudnutia právoplatnosti rozsudku, ktorým bol pozbavený spôsobilosti na právne úkony alebo ktorým bola jeho spôsobilosť na právne úkony obmedzená,
- f) dňom nadobudnutia právoplatnosti rozsudku, ktorým bol odsúdený za úmyselný trestný čin alebo právoplatne odsúdený za trestný čin, ak výkon trestu odňatia slobody nebol podmiennečne odložený,
- g) dňom, keď začal vykonávať funkciu podľa § 18 ods. 2.

Podľa § 18a odsek 11 zákona o obecnom zriadení dňom zániku výkonu funkcie hlavného kontrolóra zaniká aj jeho pracovný pomer.

V preskúmvanej veci bolo zistené, že obec Limbach, prostredníctvom svojho štatutára - starostu, postupovala v rozpore s právnymi predpismi pri nakladaní s právami a povinnosťami hlavného kontrolóra obce po jeho riadnom zvolení. Z predložených listín možno konštatovať, že dňa 18. februára 2025 bol v súlade s § 18a zákona o obecnom zriadení zvolený nový hlavný kontrolór obce Bc. Matej Farbula. Obec však napriek tomu, že kontrolór odmietol podpísať predložený návrh pracovnej zmluvy,

- považuje pracovný pomer za vzniknutý tzv. konkludentne,
- uplatňuje voči nemu pracovnoprávne sankcie vrátane označenia jeho neprítomnosti ako hrubého porušenia pracovnej disciplíny,
- a vykonáva zrážky z údajne vzniknutej mzdy.

Takýto postup je v priamom rozpore s vyššie citovanými ustanoveniami zákona, pretože v zmysle § 13 odsek 2 Zákonníka práce zamestnávateľ nesmie bez právneho dôvodu zdržiavať mzdu alebo vykonávať iné zásahy do odmeňovania, v zmysle § 42 odsek 1 Zákonníka práce zamestnávateľ nesmie bez právneho dôvodu zdržiavať mzdu alebo vykonávať iné zásahy do odmeňovania a podľa § 18a odsek 1 zákona o obecnom zriadení zvolenie kontrolóra zakladá iba nárok na uzavretie pracovného pomeru, nie jeho automatický vznik.

Zvolený hlavný kontrolór sa nestal zamestnancom obce bez písomnej pracovnej zmluvy. Obec preto nemá právny základ na evidenciu absencií, uplatňovanie pracovnoprávnych sankcií ani výpočty mzdy alebo jej zrážky.

S poukazom na to, že prokuratúra je povinná v zmysle zákona o prokuratúre v rozsahu svojej pôsobnosti vykonať opatrenia na predchádzanie porušenia zákonnosti a na odstránenie porušenia zákonnosti, Vás na vyššie uvedené pochybenia

u p o z o r ň u j e m

a podľa § 28 odsek 2 písmeno g) zákona o prokuratúre

n a v r h u j e m:

1. prerokovať obsah tohto upozornenia prokurátora na najbližšej pracovnej porade so zodpovednými zamestnancami úradu,
2. prijať opatrenia, aby v budúcnosti k takýmto porušeniam zákonnosti nedochádzalo
3. okamžite zastaviť nezákonné uplatňovanie pracovnoprávnych sankcií voči osobe, s ktorou neexistuje platný pracovný pomer,
4. zrušenie interných evidencií a výkazov dochádzky a disciplíny, ktoré predpokladajú existenciu pracovného pomeru bez zmluvy,
5. odstrániť následky nezákonného postupu, najmä vrátenie akýchkoľvek neoprávnených zrážok a náprava evidencie,
6. zdržanie sa ďalšieho konania, ktoré by vyvolávalo dojem existencie pracovného pomeru bez písomnej zmluvy.

Podľa § 20 odsek 1 zákona o prokuratúre prokurátor vykonáva dozor nad dodržiavaním zákonov a ostatných všeobecne záväzných právnych predpisov orgánmi verejnej správy pri výkone verejnej správy v rozsahu ustanovenom týmto

zákonem. Výkon dozoru funkčne súvisí s uplatnením oprávnení prokurátora v konaní pred správny súdom podľa osobitného predpisu.

Podľa § 21 odsek 1 zákona o prokuratúre prokurátor vykonáva dozor nad dodržiavaním zákonov a ostatných všeobecne záväzných právnych predpisov orgánmi verejnej správy

a) preskúmaním zákonnosti správnych aktov orgánov verejnej správy, a to:

1. rozhodnutí orgánov verejnej správy,
2. opatrení orgánov verejnej správy,
3. opatrení orgánov verejnej správy so všeobecnými účinkami,
4. uznesení orgánov územnej samosprávy,
5. všeobecne záväzných právnych predpisov vydaných orgánmi verejnej správy,

b) preskúmaním postupu orgánov verejnej správy,

c) vykonávaním previerok zachovávanía zákonnosti,

d) uplatňovaním poradného hlasu na zasadnutiach orgánov verejnej správy.

Podľa § 29 odsek 1 zákona o prokuratúre prokurátor podáva upozornenie orgánu verejnej správy, ktorého postup alebo nečinnosť namieta.

Podľa § 29 odsek 3 zákona o prokuratúre orgán verejnej správy je povinný vybaviť upozornenie prokurátora bezodkladne, najneskôr však do 30 dní od jeho doručenia.

Podľa § 29 odsek 4 zákona o prokuratúre ak orgán verejnej správy zistí, že upozornenie prokurátora je dôvodné, je povinný v lehote podľa odseku 3 odstrániť protiprávny stav a o prijatých opatreniach upovedomiť prokurátora.

Podľa § 29 odsek 5 zákona o prokuratúre ak sa orgán verejnej správy domnieva, že upozornenie prokurátora nie je dôvodné, upovedomí o tom v lehote podľa odseku 3 prokurátora. Ak má orgán verejnej správy svoj nadriadený orgán, odstúpi mu v lehote podľa odseku 3 upozornenie prokurátora na vybavenie a v rovnakej lehote o tom upovedomí prokurátora.

Podľa § 29 odsek 8 zákona o prokuratúre ak orgán verejnej správy zostal nečinný aj po upozornení, je prokurátor oprávnený podať žalobu na správny súd podľa osobitného predpisu.

Mgr. Martina Sofia Svitnič
prokurátorka